**Аналитическая записка**

**о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (пониженных ставок) на территории муниципального образования** **Ленинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области в 2020 году**

В целях укрепления доходной части местного бюджета муниципального образования Ленинский сельсовет и в рамках заключенного с Финансовым отделом администрации Первомайского района Оренбургской области соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению финансов бюджета муниципального образования Ленинский сельсовет в 2021 году проведена оценка эффективности предоставляемых сельским поселением налоговых льгот (пониженных ставок) по земельному налогу за 2020 год. Оценка эффективности проводилась в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В целях оценки налоговых расходов муниципального образования Ленинский сельсовет были приняты муниципальные правовые акты, в соответствии с которыми проводилась оценка налоговых расходов:

- Порядок формирования и утверждения перечня налоговых льгот (налоговых расходов), установленных в муниципальном образовании;

- Порядок оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), установленных в муниципальном образовании.

В первую очередь был сформирован перечень налоговых расходов в порядке, установленном сельским поселением. В данном перечне определены основные характеристики налоговых расходов: нормативные, фискальные, целевые. К нормативным характеристикам относятся:

- сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы;

- наименование налогов, по которым предоставлены льготы;

- категории налогоплательщиков, для которых предусмотрены льготы

К фискальным характеристикам относятся:

- сведения об объемах льгот, предоставленных плательщикам;

- сведения о численности получателей льгот

К целевым характеристикам относятся:

- сведения о целях предоставления налоговых льгот;

- сведения о показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льгот.

В соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), установленных в муниципальном образовании, данная оценка включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

**1. Оценка целесообразности налоговых расходов**

Оценка целесообразности налоговых расходов проводилась по следующим критериям:

- соответствие целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

**1.1 Оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ**

Налоговый расход муниципального образования должен соответствовать минимум одной цели муниципальной программы, структурного элемента муниципальной программы и должен оказывать прямое или косвенное влияние на достижение целей муниципальной программы. Определение муниципальных программ и структурных элементов муниципальных программ, целям которых соответствуют налоговые расходы, осуществлялось в соответствии с перечнем налоговых расходов.

1. Соответствие налогового расхода цели муниципальной программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Краткое наименование налогового расхода** | **Наименование муниципальной программы** | **Цель муниципальной программы** | **Задачи муниципальной программы** |
| Освобождаются от уплаты земельного налога участники и инвалиды Великой Отечественной войны, члены добровольных народных дружин, родители и супруги военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей | «Устойчивое развитие территории муниципального образования Ленинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области» | - Улучшение условий жизнедеятельности на территории муниципального образования Ленинский сельсовет; сбалансированное, комплексное развитие территории муниципального образования Ленинский сельсовет; долговременное, экономически эффективное развитие сельских территорий, повышение уровня и качества жизни сельского населения. | - Обеспечение благоприятной социальной среды и повышение уровня жизни населения муниципального образования Ленинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области |
| Освобождаются от уплаты земельного налога органы местного самоуправления в отношении земель, занятых кладбищами |
| Освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц члены добровольных народных дружин |
| Пониженная процентная ставка по земельному налогу в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства (0,15%) |

1. Соответствие налогового расхода цели структурного элемента муниципальной программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Краткое наименование налогового расхода** | **Наименование муниципальной программы** | **Наименование подпрограммы муниципальной программы** | **Цель муниципальной программы** |
| Освобождаются от уплаты земельного налога участники и инвалиды Вов, члены добровольных народных дружин, родители и супруги военнослужащих, погибших при исполнении служебных обязанностей | «Устойчивое развитие территории муниципального образования Ленинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области» | **«**Обеспечение мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан» | -социальная поддержка малообеспеченных граждан,  -повышение доступности и качества социального обслуживания населения |
| Освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц члены добровольных народных дружин |
| Освобождаются от уплаты земельного налога органы местного самоуправления в отношении земель, занятых кладбищами | «Устойчивое развитие территории муниципального образования Ленинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области» | «Создание условий устойчивого социально-экономического развития муниципального образования» | уменьшение финансовых потоков и направление средств на улучшение качества предоставляемых услуг |
| Пониженная процентная ставка по земельному налогу в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства (0,15%) |

В результате проведенной оценки установлено, что налоговые расходы (налоговые льготы), установленные в сельском поселении, соответствуют целям и структурным элементам муниципальной программы.

Оценка эффективности налоговых льгот проводилась в целях сокращения потерь бюджета поселения, в разрезе видов местных налогов в отношении каждой из представленных льгот и по каждой категории получателей.

Источниками информации для проведения оценки эффективности налоговых льгот послужили данные налоговой отчетности формы 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам», отчет об исполнении бюджета за 2020 год.

По отчету за 2020 год поступление земельного налога составило 240,0 тыс. рублей, что составляет 9,1% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Ленинский сельсовет земельный налог занимает 3 место, уступая налогу на доходы физических лиц и доходам от уплаты акцизов на ГСМ.

**2. Оценка результативности налоговых расходов**

В качестве критерия результативности налоговых расходов должен быть определен как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы. Оценка результативности налоговых расходов должна включать:

- оценку вклада налоговой льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы;

- оценку бюджетной эффективности.

Исходя из характера цели налоговых расходов, были определены целевые категории:

- социальная, к которой относятся налоговые расходы по налогам, взимаемым исключительно с физических лиц, и которые способствуют снижению налоговой нагрузки на население, создают благоприятные условия в социальной среде;

- техническая, сущность, которой состоит в уменьшении финансовых потоков и направление средств на улучшение качества предоставляемых услуг.

При проведении оценки эффективности социальных налоговых льгот целевым показателем (индикатором) являлся удельный вес численности граждан, которым предоставлена льгота, в общей численности населения сельского поселения. В МО Ленинский сельсовет численность жителей в 2020 году составила 1039 человека, льготой не воспользовались.

При проведении оценки эффективности технических налоговых льгот целевым показателем (индикатором) являлся удельный вес объема предоставленной льготы в общем объеме налоговых и неналоговых доходов. Общий объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета Ленинский поселения в 2020 году составил 2645,5 тыс. рублей, общая сумма льгот – 87,8 тыс. рублей. Удельный вес объема предоставленной льготы в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составил 3,3%.

Вследствие проведенной оценки эффективности налоговых льгот можно сделать следующий вывод: налоговые льготы, установленные в муниципальном образовании Ленинский сельсовет, соответствуют целям муниципальной программы «Устойчивое развитие территории муниципального образования Ленинский сельсовет Первомайского района Оренбургской области», к которой они отнесены, соответствуют структурным элементам муниципальной программы (подпрограммы) и оказывают прямое влияние на достижение целей муниципальной программы, а именно на улучшение условий жизнедеятельности населения, повышение уровня и качества жизни сельского населения территории муниципального образования. Данные льготы главным образом имеют социальную направленность и являются востребованными. Соответственно на данный момент льготы являются эффективными. С целью незначительного повышения налоговой нагрузки, ежегодно планируется увеличение налоговых ставок по земельному налогу в отношении земель сельскохозяйственного назначения, земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства.

Главный специалист Решеткова В.И.